Chapitre 6

La politique économique
La politique budgétaire

Que dit le référentiel ?

Les objectifs conjoncturels concernent la recherche de l'équilibre en matière de croissance, d'emploi, de prix et d'échanges commerciaux. Les principaux instruments utilisés sont la politique budgétaire et la politique monétaire, qui peuvent être accompagnées de politiques spécifiques (politique des revenus, politique des prix…).

La politique budgétaire recourt à la dépense publique et à la fiscalité pour réguler l'activité économique, en agissant sur l'offre ou la demande. Dans la zone euro, les politiques budgétaires sont soumises au respect des règles du Pacte de stabilité et de croissance (PSC).

Compétences attendues

– Interpréter les mécanismes à l'œuvre dans les politiques économiques.

– Analyser les conséquences de mesures de politique économique sur la situation économique.

– Identifier les effets d'une politique annoncée sur l'activité de l'entreprise.

Politique conjoncturelle :

- ✓ Politique budgétaire
- ✓ Politique monétaire

+ accompagnement par diverses politiques (politique des revenus, des prix…)

Politique budgétaire : modifier le budget de l'État pour jouer sur l'offre et la demande et réguler l'économie

I. **La mise en œuvre de la politique budgétaire**
   A. Le budget de l'État
   B. Les effets attendus
   C. Les actions mises en place

II. **Les limites de la politique budgétaire**
   A. Les contraintes
   B. Les risques

I. La mise en œuvre de la politique budgétaire

A. Le budget de l'État

Définition : document voté par le Parlement qui prévoit les recettes et dépenses annuelles de l'État ⇒ loi de finance.

https://www.performance-publique.budget.gouv.fr/actualites/2017/videos-comprendre-projet-loi-finances-comment-ca-marche#.WgGDdoiDPIX

Pour 2017 (prévisions) :
- recettes nettes prévues = 207 milliards d'€
- dépenses nettes prévues = 322 milliards d'€

⇒ déficit budgétaire = 75 milliards => 69 milliards après comptes spéciaux
⇒ -2,9 % du PIB
⇒Charge de la dette : 12%

(en comptabilité nationale)	Exécution 2014	2015	2016
Dette publique (en % de PIB)	95,6	96,3	96,5
Taux de prélèvements obligatoires (en % de PIB)	44,9	44,6	44,5
Taux de dépenses publiques (% du PIB)	56,4	55,8	55,1

I. La mise en œuvre de la politique budgétaire

A. Le budget de l'État

B. Les effets attendus

✓ Rôle **de stabilisateur**/régulation : propriétés contra cycliques.

✓**Effet d'entraînement : multiplicateur keynésien**

⇒ Une dépense supplémentaire de l'État ⇒ incidence sur la demande globale.

✓**Accélérateur d'investissement** :

↗ de la demande ⇒ effet sur les investissements

↗ Objectifs de cohésion sociale :

- politique de redistribution (couverture des risques / réduction des inégalités).
- politique fiscale.
- mise à disposition de services publics.

I. La mise en œuvre de la politique budgétaire

A. Le budget de l'État

B. Les effets attendus

C. Les actions mises en place

✓ **Politique de relance** : en cas de difficultés économiques

Les leviers :

- ↗ des dépenses
- ↘ des impôts

✓ **Politique de rigueur**/d'austérité : souvent pour limiter l'inflation ou limiter le déficit public.

Règles à respecter : **les 3 « T »**

Pour être efficace : *timely*, *temporary*, *targeted*

(mesures prises à temps, temporaires et ciblées).

Ex : crise 2008/2009 ⇒ politique de relance puis politique d'austérité (car forts déficits publics, problème de soutenabilité de la dette publique).

I. La mise en œuvre de la politique budgétaire

II. Les limites de la politique budgétaire

A. Les contraintes

✓ En UE : **PSC Pacte de Stabilité et de Croissance**

Objectif : éviter les comportements de passager clandestin au sein de la zone euro.

⇒ moyen de contrôle de l'UE sur les finances publiques des États

- Déficit public < 3 % du PIB.
- Dette publique < 60 % du PIB.

Non respect ⇒ rappel à l'ordre/sanctions

✓ **Mondialisation** :

⇒ **Dépendance** vis-à-vis des politiques mises en place dans les autres pays

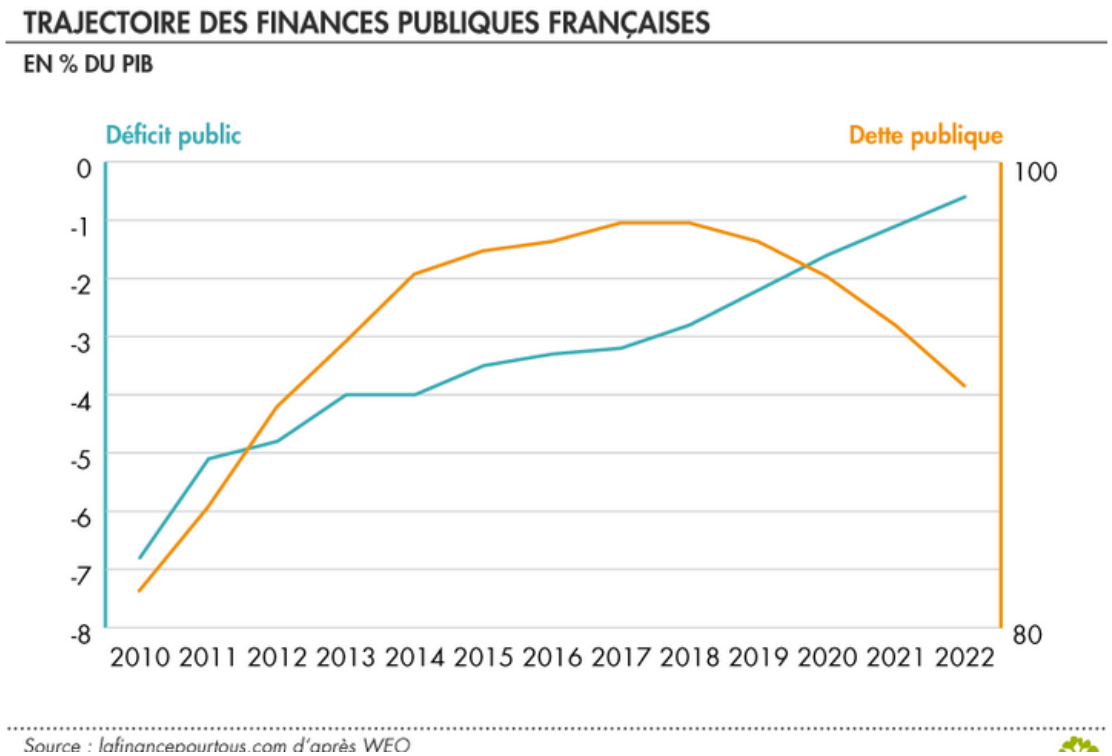
⇒ Dépendance stratégies des FMN

⇒ Dépendance financière/monétaire

I. La mise en œuvre de la politique budgétaire
II. Les limites de la politique budgétaire
A. Les contraintes
B. Les risques

✓ Problème de la soutenabilité de la dette publique/faillite d'un État ?

Compteur de la dette publique : http://www.dettepublique.fr/



Effet « boule de neige » : cercle vicieux de la dette

En Europe, il faut relativiser le risque de solvabilité des États (cf. Grèce).

I. La mise en œuvre de la politique budgétaire
II. Les limites de la politique budgétaire
A. Les contraintes
B. Les risques

✓ **Effet d'éviction** :
↗ emprunt de l'État ⇒ - de financement dispo pour les autres agents + risque ↗ des taux d'intérêt.

✓ Désincitation au travail et à l'épargne : Laffer « trop d'impôt tue l'impôt ».

✓ **Anticipations des agents** (Friedman, Lucas).

✓ Résultats aléatoires : épargne, achats de produits étrangers…

Marges de manœuvre des États très faibles.

⇒ En Europe : obligation de rétablir les finances publiques.

+ forts déficits ⇒ peu de possibilités d'actions.